

Actualisering van het Regionalplan

Regionalplan Düsseldorf (RPD)

- Beknopte informatie voor inspraak aan Nederlandse zijde -

Op basis van het ontwerpplan conform het uitwerkingsbesluit van de
Regionalrat Düsseldorf d.d. 18 september 2014

<u>I. PLANGEBIED DÜSSELDORF</u>	2
<u>II. ALGEMENE INFORMATIE OVER HET PLAN (ONTWERP)</u>	3
<u>III. REGULERENDE WERKING EN INSTRUMENTARIUM VAN HET <i>REGIONALPLAN</i></u>	4
<u>IV. INHOUDELIJKE THEMA'S VAN HET <i>REGIONALPLAN DÜSSELDORF</i> (ACCENTEN EN BIJZONDERHEDEN)</u>	6
<u>V. PROCEDURE</u>	9
<u>BIJLAGE 1 – GESELECTEERDE PASSAGES UIT HET ONTWERPPLAN</u>	10
<u>BIJLAGE 2 – LEGENDA EN TOELICHTING VAN GEBRUIKTE SYMBOLEN</u>	22
<u>BIJLAGE 3 – GESELECTEERDE PASSAGES UIT HET MILIEURAPPORT EN GERELATEERDE TEKSTEN</u>	24

I. Plangebied Düsseldorf

Het plangebied Düsseldorf bestaat uit het gebied van de *Kommunen* [gemeenten] in de *Kreise* [districten] Kleve, Mettmann, Viersen en Neuss evenals het gebied van de *kreisfreie Städte* [stadsdistricten] Düsseldorf, Krefeld, Mönchengladbach, Remscheid, Solingen en Wuppertal (naast de term *Plangebiet* [plangebied] worden in het Duits overigens ook de termen *Planungsraum* of *Planungsregion* gebruikt). Het gebied is centraal gelegen tussen de Benelux-landen en het Ruhrgebied en wordt omgeven door de volgende bestuurlijke eenheden: het *Regionalverband* [regionaal bestuursverband] Ruhr (ten noorden), het *Regierungsbezirk* [bestuursregio] Münster (ten noordoosten), het *Regierungsbezirk* Arnsberg (ten oosten), het *Regierungsbezirk* Köln (ten zuiden) en het Koninkrijk der Nederlanden (ten westen). Het plangebied heeft een gemeenschappelijke rijksgrens met het Koninkrijk der Nederlanden van 138 kilometer lang.

De gemeenten in het plangebied kennen zeer diverse bebouwingsstructuren. Enerzijds zijn er de zeer dicht bebouwde metropolen met een grote invloed op hun evenzeer dicht bebouwde omgevingsgebieden. Anderzijds omvat het plangebied ook dun bebouwde gemeenten met een landelijk karakter, waarin het grondgebruik voor land- en bosbouw nog altijd van zeer groot belang is.

In economisch opzicht is de regio een van de sterkste regio's in Duitsland. De deelstaat NRW genereerde in 2012 met 582,1 miljard euro ongeveer 22% van het Duitse bruto binnenlands product (BBP) en is daarmee de productiefste van alle zestien deelstaten. Het plangebied dat hier centraal staat, was goed voor 20% van dit productiecijfer (bron: Duitse deelstaatbureaus voor statistiek 2012). Dit betekent dat in het plangebied een BBP per capita wordt gerealiseerd dat duidelijk boven het deelstaatgemiddelde ligt.

Het plangebied is in veel opzichten nauw verbonden met de omliggende regio's. Reizigers die pendelen tussen hun woonplaats, werk en opleiding, evenals het uitgebreide verkeer van en naar recreatiegebieden vormen een hecht netwerk over de grenzen van het plangebied heen. En ook de natuur houdt niet op bij de gebiedsgrenzen. Zo bestaan er nauwe aansluitingen met de vogelbeschermingsgebieden in het natuurpark Maas-Swalm-Nette of rond de

benedenloop van de Rijn. Rond de zogeheten *Bergische Städte* (o.a. Wuppertal, Remscheid, Solingen) liggen belangrijke groene corridors met de bosrijke gemeenten in de aangrenzende *Regierungsbezirke* Arnsberg en Köln. Een bijzondere wisselwerking vloeit verder voort uit de aangrenzende ligging van het Koninkrijk der Nederlanden. In dit verband zijn in het verleden veel belemmeringen overwonnen, en is er een zeer diverse en dynamische samenwerking ontstaan waarvan de regio's aan beide zijden van de grens profiteren. Niet in de laatste plaats vanwege de verschillende planningsstelsels bestaan er in de praktijk echter nog altijd bijzondere uitdagingen bij de grensoverschrijdende afstemming van ruimtelijke-orderingsinitiatieven (RO-initiatieven).

De Rijn is echter de belangrijkste verbindende factor met omliggende gebieden: zowel met de *Metropolregion* [metropoolregio] Rheinland als met het Ruhrgebied. De verbindingen met het Ruhrgebied (c.q. het plangebied van de RVR) zijn op basis van uiteenlopende ruimtelijk-structurele schakels (bebouwingsstroken, groene corridors, afgravingen, enz.) zeer ver ontwikkeld. Een belangrijke rol speelt ook de eerdere uitbreiding van het plangebied (in het kader van het GEP99) met de in het Ruhrgebied gelegen steden Duisburg, Mülheim a/d Ruhr, Essen en Oberhausen alsmede met de *Kreis* Wesel.

II. Algemene informatie over het plan (ontwerp)

Het *Regionalplan Düsseldorf* [regionaal ruimtelijk plan] (ontwerpversie) is een in ruimtelijk en thematisch opzicht dekkend plan voor het gehele plangebied Düsseldorf. Aan de opstelling ervan zijn zeer intensieve en uitgebreide inspraakronden voorafgegaan.

Het *Regionalplan* bevat zowel tekstuele als cartografische weergaven. De cartografische weergaven hebben op zichzelf ook een regulerende werking, die voortvloeit uit de legenda en de bijbehorende definitie van de in de planweergaven gebruikte symbolen (zie par. 8.1), waarbij wordt verwezen naar het *Raumordnungsgesetz* (ROG) [federale wet op de ruimtelijke ordening] (zie bijv. de definitie van voorrangsgebieden in § 8 lid 7 ROG).

Het *Regionalplan* is zodanig opgebouwd dat overlappingen met het *Landesentwicklungsplan* (LEP) [deelstaatontwikkelingsplan] zoveel mogelijk worden

voorkomen, want voor zover van bepalingen uit het *Regionalplan* een bindende werking uitgaat, geldt deze voor de beoogde doelgroepen ook al op grond van het LEP. Wat dit betreft werd al tijdens de planprocedure niet meer de basisstructuur van het LEP 1995 aangehouden, maar die van het nieuwe LEP, waarvan het eerste ontwerp in juni 2013 is verschenen.

De voor de opstelling van het *Regionalplan* bevoegde instantie is uitgegaan van het scenario dat het nieuwe LEP in de ontwerpvorm van juni 2013 rechtsgeldig zal worden. Indien na de uitvaardiging van het *Erarbeitungsbeschluss* ['uitwerkingsbesluit' dat de inspraakprocedure inluit] nog wijzigingen in het LEP-ontwerp van juni 2013 worden aangebracht, geldt dat ook deze wijzigingen in de opstellingsprocedure van het nieuwe *Regionalplan* worden meegenomen en conform het hierboven gestelde worden getoetst. Dit kan ertoe leiden dat er nog wijzigingen in ontwerp-*Regionalplan* moeten worden aangebracht om overeenstemming met de toekomstige bepalingen in het nieuwe LEP te garanderen.

III. Regulerende werking en instrumentarium van het *Regionalplan*

Juridische werking van een *Regionalplan*

In een *Regionalplan* worden voor een bepaald plangebied en een vaste middellange termijn doelstelling en principes vastgelegd inzake de ontwikkeling, ordening en bescherming van de ruimte, en dan vooral aangaande de ruimtelijke gebruiksfuncties. Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen hebben deze bepalingen een bindende werking jegens overheidsinstanties en privaatrechtelijke personen die publieke taken waarnemen. Welke bindende werking de afzonderlijke bepalingen in het *Regionalplan* hebben, hangt ervan af of het RO-doelstellingen dan wel -principes betreft.

RO-doelstellingen zijn bindende richtlijnen die door de bevoegde RO-instantie definitief worden gekoppeld aan afgewogen tekstuele of cartografische bepalingen in RO-plannen. Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen moeten deze doelstellingen worden nageleefd, d.w.z. zij kunnen bij afwegingen niet terzijde worden geschoven.

RO-principes zijn richtinggevende, maar geen bindende bepalingen in RO-plannen. Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen moeten deze principes in overweging

worden genomen, d.w.z. zij worden in de afwegingen meegenomen en kunnen in dat proces – anders dan de doelstellingen – eventueel terzijde worden geschoven.

Cartografische en tekstuele bepalingen als planningsinstrumenten

Een *Regionalplan* bestaat uit zowel cartografische als tekstuele bepalingen met bijbehorende toelichtingen. Hierbij gaat het om RO-doelstellingen of -principes. Tekstuele weergaven kunnen overkoepelende regelingen voor het gehele plangebied bevatten. Zij kunnen echter ook aanvullende richtlijnen voor de cartografische weergaven specificeren. Weergaven met de status van doelstellingen leggen de ruimtelijke gebruiksfuncties op het niveau van de regionale planning definitief vast. Cartografische weergaven met de status van RO-principes kunnen echter worden heroverwogen bij latere afwegingen en individuele besluiten.

Gebiedsbepalingen kunnen conform § 8 lid 7 ROG betrekking hebben op voorrangs-, voorbehouds- en geschiktheidsgebieden:

- Voorrangsgebieden zijn gebieden die voor bepaalde ruimtelijk relevante gebruiksfuncties zijn voorbehouden en die andere ruimtelijk relevante functies in hetzelfde gebied uitsluiten, voor zover deze met de voorrangsfuncties onverenigbaar zijn.
- Voorbehoudsgebieden zijn gebieden waarin aan bepaalde ruimtelijk relevante gebruiksfuncties bijzonder gewicht wordt toegekend bij de afweging met concurrerende ruimtelijk relevante gebruiksfuncties.
- Geschiktheidsgebieden zijn gebieden waarin ruimtelijk relevante maatregelen of gebruiksfuncties die in planologisch opzicht conform § 35 *Baugesetzbuch* (BauGB) [Duits bouwwetboek] moeten worden beoordeeld, niet met andere ruimtelijk relevante belangen conflicteren, voor zover genoemde maatregelen of gebruiksfuncties elders in het planningsgebied zijn uitgesloten.

Bij voorrangsgebieden voor ruimtelijk relevante gebruiksfuncties kan conform § 8 lid 7 zin 2 ROG worden bepaald dat deze gebieden tegelijkertijd de werking hebben van geschiktheidsgebieden voor ruimtelijk relevante maatregelen of gebruiksfuncties.

De definities van de in de planweergaven gebruikte symbolen (zie par. 8.1 van het *Regionalplan*) geven aan of het bij de verschillende bepalingen om voorrangs-, voorbehouds- of geschiktheidsgebieden gaat. De betreffende bepalingen verwijzen in dit verband telkens naar de definities als bedoeld in § 8 lid 7 ROG.

IV. Inhoudelijke thema's van het *Regionalplan Düsseldorf* (accenten en bijzonderheden)

Het ontwerp-*Regionalplan* bestaat uit ruimtelijk dekkende, cartografische weergaven van het plangebied met een schaal van 1:50.000 alsmede uit tekstuele RO-doelstellingen en -principes inclusief de bijbehorende toelichtingen. In het onderstaande volgt een korte schets van de inhoudelijke thema's uit het plan die vanuit het perspectief van het aangrenzende Nederlandse plangebied mogelijk van belang zijn (zonder hierbij aanspraak te willen maken op volledigheid).

Overkoepelende principes en doelstellingen voor de planning

Het belang van het concept van centrale plaatsen wordt met RO-principes ondersteund. Principes dienen eveneens ter ondersteuning van klimaatbescherming en -adaptatie. Verder bestaan er principes aangaande het thema cultuurlandschap.

Regulering van de bebouwingsontwikkeling

De bevolkingsontwikkeling in het plangebied Düsseldorf is niet homogeen. In sommige gemeenten stagneert het inwonertal of zal het binnenkort gaan dalen, terwijl voor andere gemeenten de komende jaren nog een aanzienlijke groei wordt verwacht. In het kader van de regionale planning is het verplicht om alle gemeente passende ontwikkelingsmogelijkheden te bieden. Het *Regionalplan* heeft een planningshorizon van 20 jaar. Het legt het kader vast voor de verdere bouwontwikkeling door het aanwijzen van bebouwingsgebieden. Op basis van de bebouwingsmonitor en berekeningen van de ruimtelijke behoefte aan woon- en bedrijvengebieden voorziet het nieuwe *Regionalplan* in een ontwikkelingspotentieel van ca. 112.000 wooneenheden en ca. 3120 ha aan bedrijventerreinen. Het plan regelt onder welke voorwaarden en op welke wijze dit ontwikkelingspotentieel kan worden benut (bijv. met de doelstelling 'Voorrang van interne boven externe ontwikkeling' - zie verder). Het bevat ook talrijke specifieke regelingen voor afzonderlijke locaties. Vlakbij de grens met Nederland ligt een Algemeen bebouwingsgebied (ABG) in Kranenburg, dat enigszins wordt uitgebreid. Nieuwe Bedrijven- en industrieterreinen (BIT) vlakbij de grens staan gepland in Goch-Hommersum en Niederkrüchten-Elmpt. Het BIT in Niederkrüchten-Elmpt is bestemd voor de vestiging van grote bedrijven met een ruimtebeslag vanaf 10 ha alsmede kleinere bedrijven met aanzienlijke emissies. Het BIT in Goch-Hommersum beperkt

zich tot de herbestemming van de bestaande gebouwen en installaties van het voormalige depot. Vlakbij de grens bevinden zich nog andere, reeds bestaande bebouwingsgebieden die niet worden uitgebreid (bijv. BIT Weeze, Straelen-Herongen, Nettetal-Venete).

Richtlijnen voor de open ruimte

De basisweergave 'Algemene open ruimte en landbouwgebieden' de evenals daarboven liggende weergaven 'Beschermde natuurgebieden' en 'Gebieden ter bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie' zijn niet alleen bedoeld om de natuur en het landschap te beschermen, maar ook om ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw te garanderen; dergelijke gebieden zijn typerend voor het Duits-Nederlandse grensgebied van het plangebied Düsseldorf en verbinden de *Kreise* Kleve en Viersen met de provincies Gelderland en Limburg. De uitgestrekte bosgebieden langs de grens dienen met name ter bescherming van het bos en de bijhorende functies op het gebied van bosbouw, soorten- en biotoopbescherming, landschapsgeoriënteerde recreatie en klimaatbescherming. De uitgebreide, ononderbroken en verkeersarme gebieden langs de grens zijn niet alleen van groot belang voor de unieke natuurruimtelijke inrichting, maar zijn vooral ook waardevol als onderdeel van het grootschalige en grensoverschrijdende biotoopverbond. Talrijke gebieden van het Europese Natura 2000-netwerk zijn gelegen in het grensgebied. Hiertoe horen behalve diverse FFH-gebieden ook de vogelbeschermingsgebieden 'Unterer Niederrhein' en 'Schwalm-Nette-Platte mit Grenzwald und Meinweg'.

Van bijzonder belang voor dit gebied zijn ook de (grond)waterbeschermingsgebieden in het Reichswald en in de gemeenten Straelen, Nettetal, Brügggen und Niederkrüchten; deze gebieden dienen ter bescherming van het grondwater en de openbare drinkwatervoorziening.

Duurzame vormen van energieopwekking

In het ontwerp-*Regionalplan* worden in het kader van een overkoepelende strategie zowel voorrangsggebieden (zonder de werking van geschiktheidsgebieden) als voorbehoudsgebieden voor windenergie cartografisch weergegeven. Deze gebieden zijn vergaand gebaseerd op algemene criteria die het gehele plangebied omvatten. Een deel van de desbetreffende cartografische weergaven betreft gebieden vlakbij de Nederlandse grens. Ten aanzien van overige duurzame vormen van

energieopwekking bevat het ontwerp-*Regionalplan* geen cartografische weergaven, maar wel enkele tekstuele bepalingen (uitgebreidere bepalingen m.n. inzake installaties voor biomassa en zonne-energie).

Winning van oppervlakedelfstoffen

Ter waarborging van de reserves aan oppervlakedelfstoffen geeft het *Regionalplan* 'Gebieden voor de waarborging en winning van oppervlakedelfstoffen' (GWWO's) weer als voorrangsgebieden met de werking van geschiktheidsgebieden. Bovendien bevat het plan tekstuele bepalingen, waarbij vooral een speciale regeling voor kleinschalige uitbreidingen van GWWO's en bestaande afgravingen vermeldenswaardig is. Verder zijn in een toelichtingskaart zoek- of reservegebieden voor toekomstige GWWO's weergegeven, die op basis van bijbehorende tekstuele doelstellingen worden gewaarborgd. Een deel van de desbetreffende cartografische weergaven betreft gebieden vlakbij de Nederlandse grens.

Verkeersinfrastructuur

Het *Regionalplan* bevat bepalingen ten aanzien van alle ruimtelijk relevante vormen van personen- en goederenverkeer. Om onder meer de grensoverschrijdende – en naar verwachting toenemende – goederenstromen vanuit de ZARA-havens aan te kunnen, voorziet het plan in voldoende ruimte voor goederenoverslaghavens. Voor het plangebied zijn bovendien goede (spoor)wegverbindingen naar de aangrenzende Nederlandse gebieden van belang. De cartografische weergave van (spoor)wegverbindingen geschiedt op basis van relevante behoefteplannen [*Bedarfspläne*] op federaal en deelstaatniveau. Deze worden aangevuld met de weergave van overige (spoor)wegverbindingen die relevant zijn voor de regionale planning. Het plan bevat weergaven van zowel wegen als spoorwegen die tot aan de Nederlandse grens lopen. Belangrijke cartografisch weergegeven spoorverbindingen zijn:

- Emmerich – Oberhausen (aansluiting op de Nederlandse Betuwelijn),
- Mönchengladbach – Dalheim – Roermond ('IJzeren Rijn')
- Mönchengladbach – Kaldenkirchen – Venlo
- Kleve – Kranenburg – Nijmegen

V. Procedure

De *Regionalrat Düsseldorf* [regionale raad met o.a. bevoegdheid voor het *Regionalplan*] heeft op 18 september 2014 het onderhavige ontwerp-*Regionalplan* evenals het bijbehorende milieurapport goedgekeurd als basisdocument voor de uitwerkingsprocedure [*Erarbeitsungsverfahren*]. Het vervolg van de procedure begint met de toezending van de planningsdocumenten aan alle betrokken partijen (gemeenten, samenwerkingsverbanden, enz.) en met de openbare tervisielegging bij de *Regierungsbezirke, Kreise* en *kreisfreie Städte* ten behoeve van inspraak door het publiek. Aanvullend hierop worden de documenten ook op internet gepubliceerd.

Na deze inspraakronde dienen de ontvangen zienswijzen door de regionale planningsinstantie te worden beoordeeld, en worden er eventueel inspraakbijeenkomsten georganiseerd voor de bij de procedure betrokken partijen (en bijv. niet voor individuele, particuliere burgers). Deze bijeenkomsten zullen niet vóór 2015 plaatsvinden.

Op basis van de resultaten van de eventuele inspraakbijeenkomsten, waarbij de opvattingen van alle betrokken partijen zoveel mogelijk met elkaar in overeenstemming moeten worden gebracht, bereidt de *Bezirksregierung* [regering van de bestuursregio] het opstellingsbesluit [*Aufstellungsbeschluss*] van de *Regionalrat* voor. Indien noodzakelijk kan eerst ook een hernieuwde inspraakronde plaatsvinden.

Bijlage 1 – Geselecteerde passages uit het ontwerpplan

Belangrijkste tekstuele doelstellingen (D) en principes (P) (selectie)

3. Bebouwingsstructuur

3.1 Bepalingen voor het gehele bebouwingsgebied

3.1.1 Bebouwingsgebieden ontwikkelen, open ruimte beschermen

D1 Gemeenten dienen in de *Bauleitplanung* [gemeentepanning] te garanderen dat de bebouwingsontwikkeling binnen het bebouwingsgebied plaatsvindt. Dit geldt niet voor gemeentepannen voor woon- en bedrijvengebieden in gemeentedelen die cartografisch niet als bebouwingsruimte zijn weergegeven. Daar dient de planologische ontwikkeling te worden afgestemd op de behoeften van de lokale bevolking en bedrijven conform het beginsel van *Eigenentwicklung* [zelfstandige ontwikkeling].

3.1.2 Verantwoordelijk ruimtebeslag

D1 De gemeentelijke ontwikkeling van bouwgrond moet op de behoefte worden afgestemd.

D2 Om de in het deelstaatplan geformuleerde doelstellingen ‘Vorrang van interne boven externe ontwikkeling’ en ‘Ruimtebesparende bebouwingsontwikkeling’ in het plangebied te realiseren, moet de gemeentelijke bouwgrondontwikkeling conform onderstaande ruimte- en tijdsriteria worden uitgevoerd.

Vorrang van interne boven externe ontwikkeling:

- Intern bebouwingspotentieel is potentiële bebouwingsruimte binnen de bebouwingsgebieden. Hieronder vallen geschikte braakliggende ruimte, onbebouwde ruimte evenals gebiedsreserves die in het bestemmingsplan [*Bebauungsplan*] als bouwgebied zijn aangewezen en reeds zijn ontsloten. Extern bebouwingspotentieel omvat alle gebiedsreserves die in de *Bauleitplanung* zijn opgenomen en die geen intern bebouwingspotentieel zijn. Intern bebouwingspotentieel dient altijd vóór extern bebouwingspotentieel te worden ontwikkeld. Indien het interne bebouwingspotentieel in een gemeente onvoldoende is om een adequate lokale bebouwingsontwikkeling te garanderen, moet hiervoor extern bebouwingspotentieel worden gebruikt.
- Indien deze optie evenmin voldoende gebiedsreserves oplevert, kan in het kader van de *Bauleitplanung* bebouwingspotentieel worden ontwikkeld (d.w.z. bebouwingsgebieden die weliswaar in het *Regionalplan* zijn weergegeven, maar tot dusver nog niet in het structuurplan [*Flächennutzungsplan*] zijn opgenomen).

Ruimtecompensatie:

- Ruimtecompensatie is mogelijk wanneer er geen extern bebouwingspotentieel meer beschikbaar of realiseerbaar is. Ruimtecompensatie houdt in dat niet meer benodigd extern bebouwingspotentieel niet langer als zodanig in de *Bauleitplanung* wordt weergegeven, waarbij bij wijze van uitwisseling elders nieuwe bouwruimte in het structuurplan wordt aangewezen. In uitzonderingsgevallen kan in het kader van ruimtecompensatie ook intern bebouwingspotentieel tot open ruimte worden herbestemd, indien dit voor klimaat-ecologische verbetering zorgt of indien er andere dwingende natuurbeschermende gronden zijn voor het creëren van de open ruimte.

Herbestemming tot open ruimte:

- Indien de *Bauleitplanung* voorziet in gebiedsreserves voor bebouwingsontwikkeling die duidelijk boven de behoefte uitstijgen (zie tabel 3.1.2.2 Gemeenten met **markering), dienen deze reserves middels wijziging in de *Bauleitplanung* niet langer als bouwruimte of bouwgebieden [*Bauflächen vs. Baugebiete*] te worden aangemerkt en weer tot open ruimte te worden herbestemd. In aanmerking hiervoor komt het externe bebouwingspotentieel dat aan de rand van bebouwingsgebieden in de overgang naar de open ruimte ligt, alsmede de gebiedsreserves die de zelfstandige ontwikkelingsbehoefte (zie boven) overstijgen en in de niet-aangewezen gemeentedelen zijn gelegen. In uitzonderingsgevallen kan ook intern bebouwingspotentieel tot open ruimte worden herbestemd, indien dit voor klimaat-ecologische verbetering zorgt of indien er andere dwingende natuurbeschermende gronden zijn voor het creëren van de open ruimte. Bij al deze herbestemmingen geldt dat omzetting in open ruimte alleen kan worden uitgevoerd, indien er geen schadeclaims krachtens BauGB worden ingediend.

D3 De ruimtebehoefte zoals vastgesteld in de relevante behoefteberekening [*Flächenbedarfskonto*] kan gedurende de planningsperiode zonder nader behoefteonderzoek middels een wijziging in het *Regionalplan* worden herbestemd.

3.2 Algemene bebouwingsgebieden

3.2.1 Duurzame groei in de Algemene bebouwingsgebieden

P1 Bouwgrond dient prioritair te worden ontwikkeld in de 'Algemene Bebouwingsgebieden met meerwaarde voor centrale plaatsen' (zie aanvullende kaart 3B). Publieke financiële middelen met een ruimtelijk effect dienen te worden geconcentreerd in deze Algemene Bebouwingsgebieden (ABG's) met meerwaarde voor centrale plaatsen. Algemeen moet hier het zwaartepunt van de planologische ontwikkeling komen te liggen.

P2 In gemeenten die beschikken over bebouwingspotentieel in ABG's alsmede over structuurplanreserves met een woningbouwfunctie die vlakbij haltes van het OV per spoor liggen, moet de ontwikkeling van bouwgrond rond deze haltes net zo prioritair plaatsvinden als in de ABG's met meerwaarde voor centrale plaatsen (zie aanvullende kaart 3B). Gestreefd moet worden naar een zo intensief mogelijke benutting van dit bebouwingspotentieel in ABG's alsmede van de structuurplanreserves met een woningbouwfunctie die vlakbij haltes van het OV per spoor liggen.

P4 Bij de voorbereidende ontwikkeling van bebouwingspotentieel met een woningbouwfunctie in het kader van de *Bauleitplanung* moeten de gemeenten vroegtijdig de kosten voor infrastructuur en de bijbehorende vervolgcosten – conform de alsdan geldende versie van de planning – ten aanzien van zowel de te ontwikkelen ruimte als alternatief intern en extern bebouwingspotentieel vaststellen, vergelijken en rekening houdend met de kosten in de planologische afweging meenemen.

3.3 Bepalingen voor bedrijven

3.3.1 Bedrijven- en industrieterreinen (BIT en ABG-BE)

D1 Op Bedrijven- en industrieterreinen (BIT's) kunnen emitterende (industrie)bedrijven zich vestigen, behouden blijven en zich uitbreiden. Indien voor deze gebieden een *Bauleitplanung* wordt opgesteld, dienen zij te worden weergegeven c.q. aangewezen als

- bouwruimte voor bedrijven als bedoeld in § 1 *Baunutzungsverordnung* (BauNVO) [federale bebouwingsverordening]
- industrieterreinen als bedoeld in § 9 BauNVO
- bedrijventerreinen als bedoeld in § 8 BauNVO, voor zover bestemd voor niet-aanzienlijk belastende bedrijven
- speciale bouwruimte en speciale gebieden zijn toegestaan voor zover hun bestemming vergelijkbaar is met de in zin 2 genoemde bouwruimte resp. -gebieden

In uitzonderingsgevallen kunnen er ook bedrijventerreinen als bedoeld in § 8 BauNVO (d.w.z. voor zover bestemd voor niet-aanzienlijk belastende bedrijven) worden aangewezen, indien deze terreinen de onderlinge structurering van de bouwgebieden bevorderen. Emitterende (industrie)bedrijven die in het BIT gevestigd zijn, mogen hierdoor niet worden benadeeld. Bestaande gebruiksfuncties evenals bouwruimte en -gebieden die reeds planningsrechtelijk zijn aangewezen, hebben een beschermde status [*Bestandsschutz*]. De regelingen inzake de beschermde status voor detailhandelsinitiatieven als bedoeld in § 11 lid 3 BauNVO komen aan bod in paragraaf 3.4.

D2 Bouwruimte en -gebieden bestemd voor de vestiging van woonvriendelijke bedrijven moeten worden ondergebracht in de ABG's en in ABG's met de bestemming 'Bedrijven' (ABG-BE). In uitzonderingsgevallen kunnen deze gebieden ten behoeve van de uitbreiding van reeds gevestigde bedrijven ook onder de onder doelstelling 1 genoemde voorwaarden in BIT's worden aangewezen, of ook in de cartografisch niet als bebouwingruimte weergegeven gemeentedelen als bedoeld in paragraaf 3.1.1.

D3 In ABG's met de bestemming 'Bedrijven' (ASB-BE) zijn de volgende gebruiksfuncties uitgesloten: bouwruimte met woningbouwfunctie, woongebieden, gemengde bouwruimte, dorps-/kern-/gemengde gebieden als bedoeld in de BauNVO, evenals andere gebruiksfuncties die met een bedrijvenfunctie concurreren. Speciale bouwruimte en speciale gebieden zijn toegestaan voor zover hun bestemming vergelijkbaar is met de bedrijvenfunctie als bedoeld in § 8 BauNVO. Bestaande gebruiksfuncties en reeds bestaande bouwruimte en -gebieden als genoemd in zin 1 en 2, hebben een beschermde status. De regelingen inzake detailhandelsinitiatieven als bedoeld in § 11 lid 3 BauNVO komen aan bod in paragraaf 3.4.

P1 Indien BIT's en ABG's aan elkaar grenzen, moet middels regelingen in de *Bauleitplanung* of andere geschikte maatregelen worden voorkomen dat als gevolg van uitbreiding van de woonbebouwing of andere beschermde gebruiksfuncties c.q.

bouwgebieden de locatie van reeds gevestigde emitterende (industrie)bedrijven wordt bedreigd, of dat bedrijfsuitbreidingsruimte en vrije bouwruimte (gebiedsreserves) in het BIT niet meer voor de uitbreiding of vestiging van emitterende bedrijven kunnen worden gebruikt.

3.3.2 Bedrijven- en industrieterreinen met een specifieke bestemming

D1 BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor gecombineerd goederenvervoer - havens en havengerelateerde bedrijven' zijn weergegeven in:

- Krefeld-Linn/-Gellep-Stratum
- Düsseldorf-Hafen
- Düsseldorf-Reisholz
- Neuss-Hafen
- Dormagen-Stürzelberg
- Emmerich

BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor gecombineerd goederenvervoer - voorzieningen voor goederenoverslag en logistieke bedrijven' zijn weergegeven in:

- Wuppertal-Langerfeld
- Jüchen

Binnen BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor gecombineerd goederenvervoer' die met zowel een waterweg als het spoornet in verbinding staan, dient er middels de *Bauleitplanung* ruimte te worden gereserveerd voor de interne aansluiting van voorzieningen voor goederenoverslag (water - land) op het bovenregionale spoornet.

Nieuwe woningbouwruimte, gemengde bouwruimte, bijzondere bouwruimte en de daarin toegestane bouwgebieden mogen in de *Bauleitplanung* uitsluitend op een afstand van meer dan 300 m van de grenzen van een BIT met de bestemming 'Vestigingslocatie voor gecombineerd goederenvervoer - havens en havengerelateerde bedrijven' worden aangewezen. In uitzonderingsgevallen zijn dergelijke plannen op een afstand van minder dan 300 m toegestaan, op voorwaarde dat naar aanleiding hiervan geen afstandseis ten opzichte van een havenlocatie in werking treedt.

Niet-gerealiseerde woningbouwruimte, gemengde bouwruimte, bijzondere bouwruimte en bijbehorende bouwgebieden op een afstand van minder dan 300 m waarvoor een afstandseis geldt ten opzichte van een vestigingslocatie voor gecombineerd goederenvervoer - havens en havengerelateerde bedrijven, moeten tot open ruimte worden herbestemd, op voorwaarde dat er dientengevolge geen schadeclaims krachtens BauGB worden ingediend, en de herbestemming het conflictpotentieel tussen de beide gebruiksfuncties vermindert.

D2 BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor grootschalige initiatieven en industrie' zijn weergegeven in:

- Niederkrüchten (delen van het voorm. vliegveld Elmpt)
- Mönchengladbach/Viersen (ten zuiden van de K8/ten westen van de L372)
- Grevenbroich/Jüchen (ten zuiden van de A46/B59)

Bedrijven met een ruimtebeslag van meer dan 5 ha resp. 10 ha in hun uiteindelijke uitbreidingsomvang (bijv. BIT-SB Niederkrüchten) evenals aanzienlijk belastende bedrijven met een kleiner ruimtebeslag kunnen zich vestigen c.q. uitbreiden in BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor grootschalige initiatieven en industrie'. De BIT's moeten middels de *Bauleitplanung* in passende percelen worden opgedeeld en in verschillende bouwfases worden ontwikkeld. In het BIT-SB Mönchengladbach/ Viersen (ten zuiden van de K8/ten westen van de L372) zijn grote installaties met risico's voor de waterkwaliteit niet toegestaan.

De *Bauleitplanung* moet ervoor zorgen dat op een afstand van 500 m ten opzichte van BIT's met de bestemming 'Vestigingslocatie voor grootschalige initiatieven en industrie' geen beschermde gebruiksfuncties waarvoor een afstandseis conform de afstandsverordening [*Abstandserlass*] NRW kan gelden, nieuw gepland dan wel verder uitgebreid kunnen worden. Niet-gerealiseerde woningbouwruimte, gemengde bouwruimte, bijzondere bouwruimte en bijbehorende bouwgebieden op een afstand van minder dan 500 m waarvoor een afstandseis ten opzichte van dergelijke BIT's geldt, moeten tot open ruimte worden herbestemd, op voorwaarde dat er dientengevolge geen schadeclaims krachtens BauGB worden ingediend, en de herbestemming het conflictpotentieel tussen de beide gebruiksfuncties vermindert.

D6 Overige vestigingslocaties met een specifieke bestemming:

- Weeze-Laarbruch (bestemming 'Luchthavengerelateerde industrie-, dienstverlenings-, logistieke en overige bedrijven')
- Kalkar-Appeldorn (bestemming 'Verwerking van landbouwproducten')
- Goch-Hommersum (bestemming 'Herbestemming van bestaande gebouwen van het voormalige depot voor bedrijfsdoeleinden').

P1 Indien een BIT met een specifieke bestemming waarvoor in bovenstaande doelstellingen geen aparte afstandsregeling is bepaald, aan een ABG grenst, moet middels de *Bauleitplanung* of andere geschikte maatregelen worden voorkomen dat als gevolg van uitbreiding van de woonbebouwing of andere beschermde gebruiksfuncties het functioneren van reeds in het BIT gevestigde emitterende (industrie)bedrijven wordt bedreigd. Middels de *Bauleitplanung* of andere geschikte maatregelen moet ook worden voorkomen dat als gevolg van de uitbreiding van beschermde gebruiksfuncties de bedrijfsuitbreidingsruimte en vrije bouwruimte (gebiedsreserves) in het BIT niet meer voor de uitbreiding of vestiging van emitterende bedrijven kunnen worden gebruikt.

4. Open ruimte

4.1 Regionale open-ruimtestructuur

4.1.1 Bescherming en ontwikkeling van open ruimte

P1 Open-ruimtegebieden (Algemene open ruimte en landbouwgebieden, bos, oppervlaktewateren) dienen als grootschalig en overkoepelend regionaal open-ruimtesysteem behouden en ontwikkeld te worden. In het kader van de gemeente- en landschapsplanning moet het behoud en de ontwikkeling van de open ruimte op lokaal niveau met bijpassende weergaven en bepalingen gewaarborgd, geconcretiseerd en aangevuld worden.

P2 In de weergegeven open-ruimtegebieden moeten nieuwe ruimtelijk relevante plannen en maatregelen die vanwege hun specifieke bestemming, vereisten of effecten niet binnen de

weergegeven bebouwingsgebieden of de ruimtelijk aangewezen verkeersinfrastructuur van het *Regionalplan* realiseerbaar zijn, zodanig worden uitgevoerd dat:

- bij de keuze van alternatieve vestigingslocaties het beschermenswaardige karakter van de bodem in acht wordt genomen en beschermenswaardige bodems geen nadeel ondervinden;
- nieuwe bebouwingsinitiatieven waarvan de verdere ontwikkeling onverenigbaar is met de weergegeven open-ruimte categorieën, worden voorkomen;
- doorbrekingen, scheidingen en barrières in de open ruimte worden voorkomen of – indien deze toch onvermijdelijk zijn – worden geminimaliseerd.

Voorgaande zin is niet van toepassing op initiatieven inzake de bouw of uitbreiding van windmolens en biomassa-installaties, zonder dat daardoor – ongeacht de richtlijnen uit het *Regionalplan* – de locatiegebonden voorwaarde om de relevante belangen in overweging te nemen, wordt gerelativeerd.

Voor zover negatieve effecten onvermijdelijk zijn, dienen deze tot het uiterste te worden beperkt.

P4 Samenhangende open-ruimtecorsidors moeten worden beschermd voordat er ruimtebeslag kan plaatsvinden voor gebruiksfuncties die de (de functies van de) open ruimte nadelig beïnvloeden.

P5 Onderbreking van open ruimten die tot dusver ononderbroken en verkeersarm zijn, moet worden voorkomen. Met name ononderbroken verkeersarme ruimten groter dan 20 km² mogen niet door lijnvormige verkeersinfrastructuur worden doorbroken.

P6 Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen moeten beschermenswaardige bodems ook met het oog op hun belang voor klimaatbescherming behouden blijven.

4.2 Bescherming van natuur en landschap

4.2.1 Algemene richtlijnen

P1 In het kader van de landschapsplanning moeten met name de biotoopverbonden op deelstaat- en regioniveau gewaarborgd, behouden en ontwikkeld worden. Het biotopennetwerk moet worden versterkt. Gebieden met een bijzonder potentieel voor klimaatbescherming alsmede klimaatadaptatie van natuur en landschap moeten beschermd en ontwikkeld worden.

P2 De kern- en verbindingengebieden van het biotoopverbond op deelstaat- en regioniveau binnen Gebieden ter bescherming van de natuur (GBN) dienen als beschermde natuurgebieden te worden aangewezen.

Binnen GBN's moet de niet als beschermd natuurgebied aangewezen ruimte, voor zover deze ook niet toekomstig als zodanig zal worden aangewezen, ter aanvulling en waarborging van de beschermde natuurgebieden als landschapsbeschermingsgebied worden aangewezen. Gebieden ter bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie – resp. de gedeelten hiervan met relevantie voor landschapsbescherming, natuurhuishouding, de

ontwikkeling van het biotoopverbond en de landschapsgeoriënteerde recreatie – moeten als landschapsbeschermingsgebieden worden aangewezen.

4.2.2 Natuurbescherming

D1 GBN's moeten worden gewaarborgd voor de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van waardevolle biotopen alsmede voor de opbouw van een biotoopverbond op deelstaatniveau in het kader van de landschapsplanning. Verder moeten de bijzondere functies van deze gebieden voor natuur en landschap worden ontwikkeld. Ruimtelijk relevante plannen en maatregelen die door ruimtelijk relevante emissies, terreinverharding en onderbrekingen de bijzondere functies van deze gebieden nadelig beïnvloeden dan wel het natuuruimtelijke potentieel of de nagestreefde ontwikkeling bedreigen, zijn niet toegestaan.

D2 Binnen GBN's moeten de kerngebieden ten behoeve van het biotoopverbond op deelstaat- en regioniveau ontwikkeld, behouden en geoptimaliseerd worden. In deze gedeelten mogen de bestaande ononderbroken en verkeersarme landschapsgebieden in de hoedanigheid van grootschalig samenhangende systemen door ruimtelijk relevante plannen en maatregelen niet nadelig worden beïnvloed in hun natuuruimtelijke functies.

Met het oog op de functionele aaneensluiting van bestaande beschermingsgebieden moeten ecologisch waardevolle assen en corridors eveneens in het kader van ruimtelijk relevante plannen en maatregelen behouden en verder ontwikkeld worden; eventueel dienen zij met inachtneming van de bestaande ecologisch waardevolle structuren en de bestaande gebruiksfuncties te worden gecreëerd.

4.4 Water

4.4.1 Waterhuishouding

P1 Ruimtelijk relevante plannen en maatregelen moeten zodanig worden gerealiseerd dat de kwalitatieve en kwantitatieve bescherming van de boven- en ondergrondse watervoorraden gewaarborgd is.

4.4.3 Grondwater- en waterbescherming

D1 In (grond)waterbeschermingsgebieden zijn alle ruimtelijk relevante plannen en maatregelen uitgesloten die een risico of nadeel kunnen vormen – in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin – voor het gebruik van grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Dit geldt niet voor gebruiksfuncties die wat betreft hun locatie aan de overige cartografische weergaven van het *Regionalplan* voldoen, en evenmin voor bestaande bindende gemeentepannen en bouwrechten.

P1 In de weergegeven (grond)waterbeschermingsgebieden dient de aanwijzing van bouwruimte in het kader van de *Bauleitplanung* zodanig te geschieden dat de vorming van nieuw grondwater zoveel mogelijk gewaarborgd blijft, en dat nadelen en risico's voor het grondwater door toepassing van het waterhuishoudelijke preventiebeginsel [*wasserwirtschaftlicher Vorsorgegrundsatz*] in de bindende *Bauleitplanung* vergaand worden uitgesloten.

P2 De boven de weergegeven (grond)waterbeschermingsgebieden uitstijgende, uitgebreide verzorgingsgebieden voor de openbare drinkwatervoorziening conform aanvullende kaart 4G – Waterhuishouding – hebben de werking van voorbehoudsgebieden. Bij alle ruimtelijk relevante plannen en maatregelen in deze uitgebreide verzorgingsgebieden moet rekening worden gehouden met de (grond)waterbescherming en de vorming van nieuw grondwater. Hier mogen geen afvalverbrandingsinstallaties, vuilstortplaatsen of afgravingen worden toegelaten. In de *Bauleitplanung* dient voor deze locaties het waterhuishoudelijke preventiebeginsel in acht te worden genomen.

4.5 Landbouw, tuinbouw en Algemene open ruimte en landbouwgebieden

4.5.2 Tuinbouw

D1 Ruimtelijk relevante kassencomplexen mogen niet worden gepland in:

- gebieden ter bescherming van de natuur
- regionale groene corridors
- bosgebieden
- (grond)waterbeschermingsgebieden
- overstromingsgebieden
- Natura 2000-gebieden (EU-vogelbeschermingsgebieden en FFH-gebieden),
- gebieden voor de waarborging en winning van oppervlaktedelfstoffen, voor zover de grondstoffen nog niet gedolven zijn
- gebieden voor verkeersinfrastructuur conform het *Regionalplan*

D2 Locaties voor Algemene open ruimte en landbouwgebieden met de bestemming 'Ruimtelijk relevante kassencomplexen' zijn aangewezen in:

- Grevenbroich
- Kalkar

5. Infrastructuur

5.1.1 Overkoepelende aspecten

P1 De bestaande verkeersinfrastructuur moet behouden blijven en – indien noodzakelijk – afgestemd op de behoefte en met inachtneming van bovenregionale verkeersverbindingen milieuvriendelijk worden uitgebreid, teneinde een ruimtelijk aanvaardbare mobiliteit van personen en goederen te kunnen waarborgen. Hierbij dienen milieuvriendelijke verkeerssystemen met een grote capaciteit en economische draagkracht voorrang te krijgen. Dit geldt niet voor de overige richtlijnen inzake de waarborging van verkeerstracés.

P2 Het aanbod van openbaar vervoer moet zodanig worden vormgegeven dat de cartografisch weergegeven bebouwingsgebieden op adequate wijze aansluitbaar zijn op het OV-netwerk.

P3 Bij de planning en uitbreiding van verkeersinfrastructuur moeten in gebieden met overwegend een woonbestemming en vooral in Algemene bebouwingsgebieden de belangen van de bevolking op het gebied van immissiebescherming in acht worden genomen.

5.1.2 Waterwegen en overnachtingshavens

P1 De capaciteit van de Rijn als federaal erkende waterweg [*Bundeswasserstraße*] dient behouden te blijven en verbeterd te worden.

5.1.3 Spoorwegnet

D1 Cartografische weergaven van spoorwegen (met de status 'bestaand', 'maatregel in het kader van behoefteplannen' of 'gepland') evenals de bijbehorende stations, haltes of bedrijventerreinen hebben de werking van voorrangsgebieden zonder de werking van geschiktheidsgebieden.

De als spoorwegen weergegeven tracés en gebieden evenals de in aanvullende kaart 5 weergegeven gemeentelijke baanvakken mogen niet worden gebruikt voor functies die in strijd zijn met de spoorwegfunctie. Tijdelijke gebruiksfuncties die tot behoud van het tracé dienen, zijn niet in strijd met een spoorwegfunctie.

Weergegeven tracés die momenteel niet voor spoorwegfuncties worden gebruikt, moeten zodanig worden gewaarborgd dat deze indien nodig voor spoorwegfuncties kunnen worden ge(re)activeerd.

5.1.4 Wegennet

D1 Op tracés die als maatregel in het kader van behoefteplannen dan wel als wegen met relevantie voor de regionale planning cartografisch zijn weergegeven, worden plannen en maatregelen uitgesloten die een latere concretisering van de planning c.q. aanleg van de weergegeven wegen onmogelijk maken dan wel aanzienlijk bemoeilijken. De genoemde weergaven hebben de werking van voorrangsgebieden zonder de werking van geschiktheidsgebieden.

5.4.1 Oppervlakedelfstoffen

D1 Gebieden voor de waarborging en winning van oppervlakedelfstoffen (GWWO's) (afgravingsgebieden) waarborgen de grondstofvoorziening, daarbij met name rekening houdend met de grondstoffenbehoefte, de schaarsheid van bepaalde reserves en de duurzaam milieuvriendelijke ontwikkeling van de ruimte.

D2 In de cartografisch weergegeven GWWO's dient de grondstofvoorziening te worden gewaarborgd; ruimtebeslag voor andere gebruiksfuncties is uitgesloten voor zover deze met de grondstoffenwinning onverenigbaar zijn.

D3 Afgravingen mogen uitsluitend binnen de afgravingsgebieden plaatsvinden. Dit geldt ook voor initiatieven met een kleinere omvang dan 10 ha. Afgravingen met een geringe omvang leiden namelijk ook een ongepland ruimtebeslag op het landschap, indien zij buiten de concentratiezones voor afgravingen plaatsvinden. Dit geldt niet voor onderstaande speciale regelingen conform D4.

D4 De regeling conform D3 is niet in strijd met de toelating van een uitbreidingsinitiatief, voor zover aan alle volgende voorwaarden a) t/m d) is voldaan:

- a) Het gebied waarop het initiatief betrekking heeft, sluit aan op een in het *Regionalplan* weergegeven GWWO.
- b) Door de uitbreiding resp. eventuele eerdere uitbreidingen die de grenzen van het GWWO overschrijden, wordt in totaal niet meer dan 10 ha aangrenzende ruimte buiten de betreffende GWWO-weergave toegevoegd. Hierbij moeten eventuele eerdere toelatingen voor afgravingen uitsluitend worden verdisconteerd, indien deze toelatingen na 31 december 2006 zijn verstrekt.
- c) De geplande uitbreiding wordt aangevraagd door een onderneming die in 2006 reeds in het betreffende GWWO op basis van een overeenkomstige toelating grondstoffen heeft gewonnen, dan wel door een onderneming die in 2006 in het betreffende GWWO een afgraving heeft volgestort.
- d) Het afgravingsinitiatief ligt niet geheel of gedeeltelijk in een van de volgende gebieden: een erkend EU-vogelbeschermingsgebied; een FFH-gebied; een gebied dat conform het informatiesysteem BK 50 van de Geologische Dienst NRW een beschermde bodem heeft; binnen een bereik van 300 meter rond woningen in het kader van bebouwde gemeentedelen dan wel – indien de gebieden waarvoor een afstandseis geldt, conform § 30 BauGB moeten worden beoordeeld – bebouwde kommen; een in het *Regionalplan* weergegeven bebouwingsgebied (ook BIT's); binnen een bereik van 300 m van ABG's; een gebied ter bescherming van de natuur; een (grond)waterbeschermingsgebied; ofwel een hierboven uitstijgend, uitgebreid verzorgingsgebied conform 4 F – Waterhuishouding.

In voornoemde gebieden mogen afgravingen van welke omvang dan ook niet worden toegelaten, voor zover zij niet binnen een GWWO liggen.

De toelating voor een uitbreiding van een afgraving die in haar volledige ruimtelijke omvang niet in het *Regionalplan* als GWWO is weergegeven en waarin in 2006 op basis van een overeenkomstige toelating door de aanvragende onderneming grondstoffen zijn gewonnen (of waarvoor in 2006 een overeenkomstige toelating is verstrekt) dan wel door de aanvragende onderneming in 2006 een afgraving is volgestort, is niet in strijd met de regeling conform D3 indien aan de volgende voorwaarden is voldaan: de omvang van het gebied waarvoor een afgravingsuitbreiding is aangevraagd, inclusief het gebied waarop eventuele reeds verstrekte uitbreidingstoelatingen (na de peildatum 31 december 2006) voor deze afgraving van toepassing zijn, is in totaal niet groter dan 10 ha; aan bovengenoemde voorwaarde d) is voldaan; en het afgravingsinitiatief sluit aan op de in 2006 actieve (c.q. toegelaten) afgraving dan wel het in 2006 actieve opvullingsgebied.

Indien afgravingsvergunningen, planbepalingen of mijnbouwwettelijke toelatingen rechtsgeldig verstrekt c.q. toegelaten zijn, is het feit dat GWWO's niet als zodanig in dit *Regionalplan* of de GEP99-weergaven op GWWO-gebied staan weergegeven, niet in strijd met een louter tijdelijke verlenging gedurende de toelatingsprocedure vóór het verstrijken van de toelatingstermijn voor delfstoffenwinning, voor zover dit niet gepaard gaat met een wijziging van de oorspronkelijk goedgekeurde ruimtelijke omvang (diepte, oppervlakte).

5.4.2 Vindplaatsen van fossiele energiedragers en zouten

P1 De ontsluiting van vindplaatsen van fossiele energiedragers en zouten dient op een voor de ruimte, natuur en het landschap aanvaardbare manier te geschieden; hierbij dienen de belangen van land- en bosbouw in acht te worden genomen. In het bijzonder moeten risico's voor de bevolking worden voorkomen.

P2 Van de winning van onconventioneel aardgas moet worden afgezien, indien mens, natuur en landschap hierdoor aan aanzienlijke risico's worden blootgesteld of aanzienlijk nadeel kunnen ondervinden.

P3 In het bijzonder mag de methode *hydraulic fracturing* of 'fracken' voor de eventuele winning van onconventioneel aardgas niet worden toegepast in de volgende gebieden:

- algemene bebouwingsgebieden (*Regionalplan*)
- bedrijven- en industrieterreinen (*Regionalplan*)
- bouwruimte conform de *Bauleitplanung*
- regionale groene corridors (*Regionalplan*)
- gebieden ter bescherming van de natuur (*Regionalplan*)
- vogelbeschermingsgebieden
- FFH-gebieden
- beschermde natuurgebieden
- beschermde landschapselementen
- wettelijk beschermde biotopen (conform § 30 *Bundesnaturschutzgesetz* (BNatSchG) / § 62 *Landschaftsgesetz NRW* (LG NRW) [deelstaatwetten inzake natuur- resp. landschapsbescherming])
- bosgebieden (*Regionalplan*)
- biotoopkadastergebieden (conform gegevens van het *Landesamt für Natur, Umwelt und Verbraucherschutz NRW – LANUV NRW* [deelstaatinstantie voor natuur, milieu en consumentenbescherming])
- biotoopverbondgebieden van klasse 1 (conform gegevens van het LANUV NRW)
- proceduregevoelige leefgebieden van planningsrelevante planten- en diersoorten
- (grond)waterbeschermingsgebieden (*Regionalplan*)
- waterwingebieden I, II, IIIA en IIIB
- gebieden met geneeskrachtige bronnen
- overstromingsgebieden (*Regionalplan*)
- risicogebieden voor hoogwater conform het *Wasserhaushaltsgesetz* (WHG) [federale wet op de waterhuishouding] en overstromde gebieden conform de sectorale planning
- oppervlaktewateren

Onder P3 voorgenoemde gebieden mogen ook geen nadeel ondervinden van fracking buiten de gebieden zelf.

Evenmin mag er onconventioneel aardgas worden gewonnen onder overige bebouwde gebieden met duurzame woon- en werklocaties alsmede – indien gasontsnapping onder bebouwde gebieden wegens hun directe nabijheid niet volledig kan worden uitgesloten – in randgebieden rond dergelijke bebouwde gebieden.

5.5.1 Windmolens

P1 De ruimtelijke voorwaarden voor de bouw van windmolens moeten op geschikte locaties worden gecreëerd.

P2 Hoogtebegrenzungen voor windmolens dienen hoogstens te gelden voor locaties waar juridische richtlijnen of bijzondere planologische overwegingen dit vereisen.











5.5.6 Locaties voor elektriciteitscentrales

D1 Nieuwe ruimtelijk relevante installaties voor de opwekking van elektrische energie op basis van de verbranding van hoofdzakelijk fossiele energiedragers zijn niet toegestaan buiten de weergegeven BIT's zonder bestemming en BIT's met de bestemming 'Elektriciteitscentrales en gerelateerde bedrijven', voor zover met deze installaties aanzienlijke belasting gepaard gaat. Dit geldt niet voor vestigingslocaties waar dergelijke elektriciteitscentrales conform bestaande bepalingen en weergaven uit de *Bauleitplanung* wel zijn toegestaan.









Bijlage 2 – Legenda en toelichting van gebruikte symbolen

1. Bebouwingsruimte






	a) Algemene bebouwingsgebieden (ABG)
	b) ABG's met een specifieke bestemming, o.a.:
	ba) Vakantie- en recreatievoorzieningen
	bb) ABG's voor bedrijven ³
	bc) Bestemming conform tekstuele doelstellingen ³
	c) Bedrijven- en industrieterreinen (BIT), o.a.:
	ca) Afvalverwerkingsinstallaties
	d) BIT's voor grootschalige plannen
	e) BIT's met een specifieke bestemming, o.a.:
	ea) Bovengrondse installaties en voorzieningen voor de mijnbouw ²
	eb) Vestigingslocaties voor het gecombineerde goederenverkeer
	ec) Elektriciteitscentrales en gerelateerde bedrijven
	ed) Bestemming conform tekstuele doelstellingen ³

	e) Open ruimte met een specifieke bestemming
	ea) Stortplaatsen, o.a.:
	ea-1) Afvalstortplaatsen
	ea-2) Stortlocatie voor de mijnbouw ²
	eb) Waarborging en winning van oppervlaktedelstoffen
	ec) Overige bestemmingen, o.a.:
	ec-1) Waterbehandelings- en zuiveringsinstallaties
	ec-2) Kassencomplexen ³
	ec-3) Overnachtingshavens ³
	ec-4) Bestemming conform tekstuele doelstellingen ³
	ed) Gebieden voor windenergie
	ee) Voorbehoudsgebieden voor windenergie ³

2. Open ruimte

	a) Algemene open ruimte en landbouwgebieden
	b) Bosgebieden
	c) Oppervlaktewateren
	d) Open-ruimtefuncties
	da) Natuurbescherming
	db) Bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie
	dc) Regionale groene corridors
	dd) (Grond)waterbescherming
	de) Overstromingsgebieden

3. Verkeersinfrastructuur

	a) Wegen (met weergave van afslagen en aansluitingen)
	aa) Wegen hoofdzakelijk voor langeafstandsverkeer
	aa-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen
	aa-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging
	ab) Wegen hoofdzakelijk voor (boven)regionaal verkeer
	ab-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen
	ab-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging
	ac) Overige wegen met relevantie voor de regionale planning (bestaande situatie en gepland)
	

- b) Spoorwegen (met weergave van stations en bedrijventerreinen)
- ba) Spoorwegen voor hogesnelheidstreinen en overig langeafstandsverkeer
- ba-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen
- ba-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging ²
- bb) Spoorwegen voor (boven)regionaal verkeer
- bb-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen
- bb-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging ²
- bc) Overige spoorwegen met relevantie voor de regionale planning (bestaande situatie en gepland)

c) Waterwegen (met weergave van goederenoverslaghavens)

d) Luchthavens



da) Luchthavens/vliegvelden voor burgerluchtvaart



db) Militaire vliegvelden

e) Grenzen van geluidszones conform LEP IV ²

f) Geluidszone conform verordeningen inzake bescherming tegen vlieglawaaï (FluLärmV)

fa) Beschermingszone overdag 1

fb) Beschermingszone overdag 2

fc) Beschermingszone nacht

Informele grensaanduidingen



- a) Plangebied Düsseldorf
b) Districtsgrenzen (Kreise)
c) Gemeentegrenzen (Kommunen)

² Symbool wordt niet gebruikt

³ Aanvullingen conform § 2 lid 4 van de 3e uitvoeringsverordening

Tenzij anders vermeld, komen de legenda en in de planweergave gebruikte symbolen overeen met bijlage 3 (Overzicht van gebruikte symbolen in *Regionalplan*-weergaven) bij de *Verordnung zur Durchführung des Landesplanungsgesetzes* (LPIG-DVO) [Verordening inzake de uitvoering van de wet inzake de deelstaatplanning] d.d. 08-06-2010 (*Gesetz- und Verordnungsblatt* [publicatieblad wetten en verordeningen] NRW 2010 pag. 334). Waar in het onderstaande de begrippen voorrangsgebieden, geschiktheidsgebieden en voorbehoudsgebieden worden gebruikt, betreft het de categorieën als bedoeld in § 8 lid 7 ROG. Tenzij hier of in de tekstuele weergaven van het *Regionalplan* expliciet anders is bepaald, hebben de voorrangsgebieden in dit verband niet de werking van geschiktheidsgebieden. Dit geldt niet voor bijkomende werkingen van aanvullende tekstuele richtlijnen uit het *Regionalplan*.

- De volgende symbolen hebben betrekking op voorrangsgebieden: 1a – 1e / 2b – 2da / 2dc - 2ea / 2ec-2ed / 3.a – 3.d
- De volgende symbolen hebben betrekking op voorrangsgebieden met de werking van geschiktheidsgebieden op basis van tekstuele weergaven: 2 eb
- De volgende symbolen hebben betrekking op voorbehoudsgebieden: 2a / 2db / 2ee

Bijlage 3 – Geselecteerde passages uit het milieurapport en gerelateerde teksten

1 Geselecteerde passages uit inleidende hoofdstukken van het milieurapport

Rechtsgrondslag

In verband met de actualisering van het *Regionalplan Düsseldorf* vindt conform § 9 lid 1 ROG een milieubeoordeling plaats waarin de verwachte aanzienlijke effecten van het *Regionalplan* op de volgende beschermde waarden:

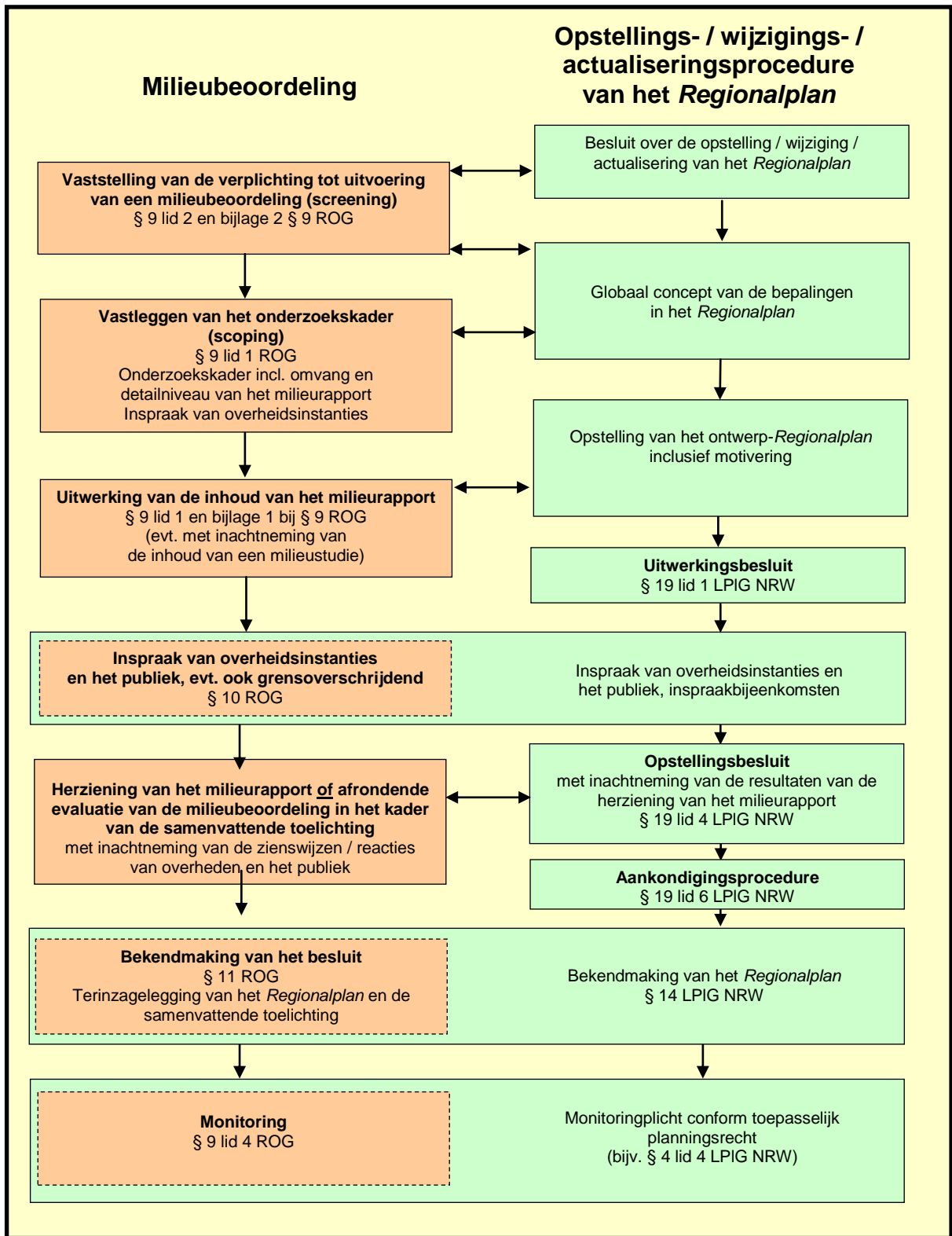
- mensen (inclusief hun gezondheid), flora, fauna en de biologische diversiteit;
- bodem, water, lucht, klimaat en landschap;
- cultuurhistorische en anderszins waardevolle elementen; alsmede
- de wisselwerkingen tussen deze waarden

vastgesteld en beoordeeld moeten worden.

Een essentieel onderdeel van de milieubeoordeling is het onderhavige milieurapport, dat conform § 9 lid 1 ROG dient te worden opgesteld. De vereiste inhoud van het milieurapport vloeit conform § 9 lid 1 ROG uit bijlage 1 van het ROG voort.

Verloop van de procedure

De procedure van de milieubeoordeling omvat de stappen zoals weergegeven in onderstaande afbeelding. Conform § 2 lid 4 zin 1 van het *Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP)* [wet inzake de milieueffectrapportage] is de Strategische Milieubeoordeling (SMB) een onzelfstandig onderdeel van ambtelijke planningsprocedures, waardoor het integratie in een achterliggende procedure c.q. in de planningsprocedure van het *Regionalplan* behoeft.



Afb.: Procedurestappen van de milieubeoordeling en integratie in de planningsprocedure van het *Regionalplan* (in milieuraapport op pagina 5)

Conform § 16 lid 4 UVPG wordt de milieubeoordeling voor RO-plannen conform de voorschriften van het ROG uitgevoerd. De wettelijke richtlijnen voor het verloop van de milieubeoordeling evenals de inhoud van het milieuraapport zijn geregeld in § 9 en bijlage 1 van het ROG.

In verband met de actualisering van het *Regionalplan Düsseldorf* bereidt de *Bezirksregierung Düsseldorf* het ontwerpplan evenals het milieurapport voor. In dit verband dient ook het onderzoekskader te worden vastgelegd, waarbij ruimte moet zijn voor inspraak door relevante overheidsinstanties. In dit verband zijn alle belanghebbende instanties in het kader van de scoping (zie afbeelding) geïnformeerd over de volgende aspecten: de afbakening van het toepassingsgebied; de algemene planningsdoelen; de aan het milieubeoordeling ten grondslag liggende gegevens; de in de milieubeoordeling te behandelen planningsinhoud; evenals het voorziene detailniveau van het milieurapport. Hierbij werden de instanties in staat gesteld om in de periode van 02-04-2012 tot 25-05-2012 hun zienswijze in te dienen. Naar aanleiding van de scoping reageerden 80 van de 353 betrokken instanties. Daarnaast zijn de geplande nieuwe weergaven van het geactualiseerde *Regionalplan* in twee gespreksrondes (mei/juni 2012 en november/december 2013) met de afzonderlijke gemeenten binnen het toepassingsgebied besproken. Reeds tijdens deze overlegondes zijn naast regionale planningsaspecten ook milieutechnische aspecten op basis van zogeheten kwetsbaarheidskaarten [*Raumwiderstandskarten*] behandeld. In het kader van de voorbereidingen voor de opstelling van het ontwerpplan werd – voor zover mogelijk en noodzakelijk – de voor de milieubeoordeling relevante gegevensbasis voortdurend aangevuld en geactualiseerd. De reacties in het kader van de scoping zijn bij de verdere verwerking van het geactualiseerde *Regionalplan* evenals bij de opstelling van het milieubericht in acht genomen.

Onderwerp van onderzoek

Onderwerp van onderzoek van de milieubeoordeling bij het *Regionalplan Düsseldorf* is het geheel van de hierin vervatte planbepalingen. Ten aanzien van de tekstuele bepalingen (doelstellingen en principes) en de cartografische bepalingen (planweergaven) moet derhalve worden beoordeeld of en in hoeverre zich aanzienlijke milieueffecten van positieve of negatieve aard kunnen voordoen. Het detailniveau van het onderzoek evenals de gebruikte prognosemethodes richten zich naar de schaal van de planbepalingen in het *Regionalplan*. Het onderzoeksgebied van de milieubeoordeling omvat het ruimtelijke toepassingsgebied van het *Regionalplan*. Aangenomen wordt dat de effecten van de weergaven in het *Regionalplan* zich grotendeels tot deze ruimte beperken. Indien voor afzonderlijke planbepalingen niet kan worden uitgesloten dat verdergaande effecten van aanzienlijke omvang te verwachten zijn, vindt dienovereenkomstig ook buiten het toepassingsgebied onderzoek plaats.

Van bijzonder belang voor de methodische werkwijze bij de milieubeoordeling zijn de voor het *Regionalplan* toonaangevende milieubeschermingsdoelen, die conform bijlage 1 nr. 1b bij § 9 lid 1 ROG resp. § 14g lid 2 nr. 2 UVPG in het milieurapport moeten worden vermeld. Deze doelen vormen de ‘rode draad’ van het milieurapport, aangezien hieraan bij alle procedurestappen voor de opstelling van het milieurapport wordt gerefereerd, hetgeen de overzichtelijkheid en transparantie van het milieurapport bevordert (vgl. hfst. 3 van het milieurapport).

2 Grensoverschrijdende milieueffecten uit het milieurapport

Het toepassingsgebied van het *Regionalplan Düsseldorf* grenst in het westen (tussen Emmerich en Niederkrüchten) aan Nederland. Bij planbepalingen waarbij de omgeving in ogenschouw moet worden genomen, kunnen – voor zover deze omgeving ook Nederlands grondgebied omvat – aanzienlijke milieueffecten op bepaalde beschermde waarden

[Schutzgüter] in Nederland niet worden uitgesloten. In het kader van de scoping zijn Nederlandse overheidsinstanties uit de grensregio over de nagestreefde procedure geïnformeerd. Ook is de beoogde methodiek van de milieubeoordeling aan hen voorgesteld en zijn eventueel beschikbare gegevens opgevraagd. De vraag in hoeverre bepaalde beschermde waarden betrokken zijn, wordt voor de betreffende planbepalingen beoordeeld in het kader van zowel de scoping als de verdere inspraakprocedure.

Vanwege het bijzondere juridische belang van Europeesrechtelijk beschermde gebieden (Natura 2000-gebieden) is de conformiteit met Natura 2000 beoordeeld bij planbepalingen waarvoor niet kon worden uitgesloten dat aan Nederlandse zijde een Natura 2000-gebied betrokken is. Dit is beoordeeld op basis van de volgende gegevens inzake Natura 2000-gebieden: Europees Milieuagentschap (EEA) (2014): Standard Data Form 'SPA Maasduinen', versie 07-2007; website van het Nationaal Park De Maasduinen (<http://www.np-demaasduinen.nl/documents/home.xml?lang=de>). Een FFH-vooronderzoek is in dit verband alleen vereist voor de (voorbehouds)gebieden voor windenergie Gel_Wind_001, Wee_Wind_013 en Wee_Wind_010, die in de directe omgeving van het Natura 2000-gebied 'SPA Maasduinen' liggen.

In de FFH-vooronderzoeken inzake deze drie gebieden wordt geconcludeerd dat genoemde planbepalingen naar verwachting geen aanzienlijke effecten op het Natura 2000-gebied 'SPA Maasduinen' met zich meebrengen.

In het kader van de inspraakprocedure volgend op het uitwerkingsbesluit inzake het nieuwe *Regionalplan* zal de mogelijkheid bestaan om nadere aanwijzingen te geven aangaande de nu concreet voorziene vastleggingen in het ontwerpplan en hun evaluatie in de milieubeoordeling.

3 Algemeen begrijpelijke samenvatting

De *Regionalrat* heeft in de zitting d.d. 24-03-2010 besloten dat de *Regionalplanungsbehörde Düsseldorf* [bevoegd gezag voor de regionale planning] voorbereidende werkzaamheden start voor de actualisering van het bestaande *Regionalplan* (GEP99). Met dit besluit houdt de *Regionalrat* niet alleen rekening met de geplande nieuwe opstelling van het Landesentwicklungsplan en de uitbreiding van het plangebied, maar vooral ook met de noodzaak om opnieuw tot overeenstemming te komen over toekomstige doelstellingen en strategieën voor de ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied in het licht van de actuele economische, sociale en ecologische situatie.

In verband met de actualisering van het *Regionalplan Düsseldorf* vindt conform § 9 lid 1 ROG een milieubeoordeling plaats waarin de verwachte aanzienlijke effecten van het *Regionalplan* op de volgende beschermde waarden:

- mensen (inclusief hun gezondheid), flora, fauna en de biologische diversiteit;
- bodem, water, lucht, klimaat en landschap;
- cultuurhistorische en anderszins waardevolle elementen; alsmede
- de wisselwerkingen tussen deze waarden

vastgesteld en beoordeeld moeten worden.

Voor het plan relevante milieubeschermingsdoelen

Van bijzonder belang voor de methodische werkwijze bij de milieubeoordeling zijn de voor het *Regionalplan* toonaangevende milieubeschermingsdoelen. Deze doelen en de bijbehorende criteria vormen de ‘rode draad’ van het milieurapport, aangezien hieraan bij alle procedur stappen voor de opstelling van het milieurapport wordt gerefereerd. Onderstaande tabel bevat een samenvattend overzicht van de relevante milieubeschermingsdoelen en de bijbehorende criteria.

Beschermde waarden	Milieubeschermingsdoelen	Criteria
Mensen / menselijke gezondheid	<ul style="list-style-type: none"> • Waarborging en ontwikkeling van de recreatiewaarde van natuur en landschap (§ 1 BNatSchG, §§ 1, 18 LG NRW) • Bescherming tegen schadelijke milieueffecten op de mens in de vorm van geluid, trillingen, elektromagnetische velden, straling en licht (Richtlijn inzake omgevingslawaaï 2002/49/EG, § 47 a-f BImSchG [fed. wet immissiebescherming], § 2 ROG, §§ 1, 48 BImSchG, 16^e, 18^e, 26^e en 39^e BImSchV [corresponderende verordening], <i>TA Lärm</i> [techn. richtlijn lawaaibescher ming]) • Bescherming tegen schadelijke effecten op de menselijke gezondheid door luchtverontreiniging (Richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa, § 2 ROG, <i>Geruchsimmissionsrichtlinie</i> [richtlijn geurimmissie], <i>Nationale Nachhaltigkeitsstrategie</i> [nat. duurzaamheidsstrategie], §§ 1, 48 BImSchG, 39^e BImSchV, <i>TA-Luft</i> [techn. richtlijn schone lucht]) 	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten voor kuuroorden-/gebieden en recreatieoorden-/gebieden • Effecten op de situatie wat betreft recreatie (lawaaïarme ruimte) • Effecten op de woonsituatie / bebouwingsgebieden
Fauna, flora en biologische diversiteit	<ul style="list-style-type: none"> • Bescherming van wilde flora en fauna, hun leefgebieden en de biologische diversiteit (FFH-richtlijn 92/43/EEG, Vogelbeschermingsrichtlijn 79/409/EEG, <i>Nationale Strategie zur biologischen Vielfalt</i> [nat. strategie voor biologische diversiteit], §§ 1, 23, 30, 32, 33, 44 BNatSchG, § 62 LG NRW, § 2 ROG) • Waarborging van alle watervoorraden als onderdeel van de natuurhuishouding en als levensgebied voor flora en fauna (§ 6 WHG, § 2 LWG, § 1 BNatSchG, § 2 ROG) • Totstandbrenging van een biotoopverbondsystem (§ 21 BNatSchG) 	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op wettelijk beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden, nationale parken, natuurgebieden, beschermde biotopen conform § 30 BNatSchG resp. § 62 LG NRW) • Effecten op (proceduregevoelige populaties van) planningsrelevante flora en fauna • Effecten op beschermenswaardige biotopen • Effecten op biotoopverbondgebieden
Bodem	<ul style="list-style-type: none"> • Zuinige omgang met grond en bodem (§ 1 LBodSchG [deelstaatwet bodembescherming]) • Waarborging van de natuurlijke bodemfunctie, ook als ‘archief’ voor natuurlijk en cultureel erfgoed (§ 1 BBodSchG [fed. wet bodembescherming], § 1 BNatSchG, § 1 LBodSchG, § 2 ROG) 	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op beschermenswaardige bodem

Beschermde waarden	Milieubeschermingsdoelen	Criteria
	<ul style="list-style-type: none"> Schadelijke bodemveranderingen moeten worden tegengegaan, bodem- en historische verontreinigingen moeten worden gesaneerd (§ 1 BBodSchG, § 1 LBodSchG) 	
Water	<ul style="list-style-type: none"> Bescherming van (grond)water tegen verontreiniging met schadelijke stoffen (Richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater 91/271/EEG en Richtlijn betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water 98/83/EG, § 27 WHG) Realiseren van een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater (§ 47 WHG, art. 4 EKW [Europese Kaderrichtlijn Water]) Realiseren van een goede ecologische toestand (c.q. potentieel) en een goede chemische toestand van het oppervlaktewater (§ 29 WHG, Art. 4 EKW) Voorkomen van schade als gevolg van hoogwater en bescherming van overstromingsgebieden (§§ 72-78 WHG, Art. 1 Overstromingsrichtlijn 2007/60/EG, § 1 BNatSchG, § 2 ROG) Waarborging van de openbare watervoorziening (§§ 48, 50, 51, 52 WHG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op aangewezen waterbeschermingsgebieden, verzorgingsgebieden voor de openbare drinkwaterwinningsinstallaties en reservegebieden Effecten op overstromingsgebieden
Klimaat / lucht	<ul style="list-style-type: none"> Voorkomen van schadelijke effecten voor lucht en klimaat (§ 1 BNatSchG, § 1 BImSchG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op compensatiegebieden voor klimaat en schone lucht Effecten op klimaatrelevante bodems
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> Waarborging van de diversiteit, schoonheid en het eigen karakter van het landschap alsmede de recreatieve waarde (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) Bescherming van natuurlandschappen en historisch gegroeide cultuurlandschappen tegen ontsiering, bebouwingswildgroei en overige nadelige effecten (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op wettelijk beschermde natuurgebieden (natuurparken, landschapsbeschermingsgebieden, beschermde landschapselementen) Effecten op ononderbroken verkeersarme gebieden
Cultureel erfgoed en overige waardevolle elementen	<ul style="list-style-type: none"> Bescherming van (bouwkundige en culturele) monumenten, archeologische monumenten en vindplaatsen (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG, §§ 1 en 2 DSchG NRW [deelstaatwet monumentenzorg]) Bescherming van historisch gegroeide cultuurlandschappen tegen ontsiering, bebouwingswildgroei en overige nadelige effecten (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op historische cultuurlandschappen Effecten op wettelijk beschermde monumenten

Weergaven van de bestaande situatie

De beschrijving en beoordeling van de actuele toestand van het milieu in het toepassingsgebied van het *Regionalplan Düsseldorf*, inclusief de verwachte ontwikkeling ingeval de actualisering van het *Regionalplan* achterwege zou blijven, verlopen in aansluiting op de beschermde waarden. De weergaven hebben betrekking op de relevante doelstellingen en criteria die aan de verschillende beschermde waarden zijn gekoppeld.

Daarbij wordt ook rekening gehouden met actuele milieuproblemen en vooraf bestaande belastingen.

Effectenprognose van de afzonderlijke planbepalingen

De afzonderlijke planbepalingen in de actualisering van het *Regionalplan* worden onderzocht op hun milieueffecten, waarbij een onderscheid wordt gemaakt al naar gelang de concretiseringsgraad van de betreffende planbepalingen evenals hun relevantie ten aanzien van verwachte aanzienlijke milieueffecten. Voor algemene, strategische of ruimtelijk niet-concrete bepalingen resp. de doelstellingen en principes van het *Regionalplan Düsseldorf* alsmede voor cartografische planbepalingen met verwachte positieve milieueffecten worden de milieueffecten verbaal-argumentatief beoordeeld. Ruimtelijk relevante en voldoende concrete planbepalingen in de actualisering die met grote waarschijnlijkheid aanzienlijke negatieve milieueffecten met zich mee kunnen brengen, worden overeenkomstig het planningsniveau grondig beoordeeld. Aan de hand van aparte beoordelingsformulieren worden zij aan de hand van relevante milieudoelstellingen en criteria beschreven en beoordeeld. Een grondige beoordeling aan de hand van beoordelingsformulieren vindt plaats voor de volgende planbepalingen:

- Algemene bebouwingsgebieden (ABG, ABG-reserve);
- Algemene bebouwingsgebieden met een specifieke bestemming (ABG-SB);
- Algemene bebouwingsgebieden met de bestemming 'Bedrijven' (ABG-BE);
- Bedrijven- en industrieterreinen (BIT, BIT-reserve);
- BIT's voor grootschalige initiatieven en met een specifieke bestemming (BIT-GB, BIT-SB);
- BIT's die tot ABG's worden herbestemd, voor zover sprake is van een uitbreiding c.q. vergroting van de weergave;
- Gebieden voor de waarborging en winning van oppervlaktedelfstoffen (GWWO) uit het GEP99 die nog niet zijn gerealiseerd of mijnbouwrechtelijk zijn toegelaten; verder zijn de zoekgebieden voor GWWO's relevant voor de beoordeling, voor zover deze niet deel uitmaakten van de SMB bij de 51^e wijziging van het GEP99;
- (Voorbehouds)gebieden voor windenergie;
- Overige open ruimte met specifieke bestemmingen, voor zover er aanzienlijke negatieve effecten te verwachten zijn (bijv. stortlocaties voor de mijnbouw, afvalstortplaatsen, ruimtelijk relevante kassencomplexen);
- (Spoor)wegen (tracéschetsen voor wegen, buiten gebruik zijnde spoorwegen met opgeheven publiekrechtelijke status, overige (spoor)wegen met relevantie voor de regionale planning die in het kader van latere procedures inzake gemeente- en sectorale plannen nog niet geconcretiseerd of gerealiseerd zijn).

Samenvattend resultaat van de beoordeling van afzonderlijke planbepalingen uit de actualisering evenals van de totale planbeschouwing

De beschrijving en beoordeling van de milieueffecten van de verschillende planbepalingen in de actualisering van het *Regionalplan Düsseldorf* geschieden aan de hand van afzonderlijke beoordelingsformulieren in de bijlagen C t/m J. In het kader van de milieubeoordeling zijn in totaal 443 planbepalingen beoordeeld. Voor 171 van deze gebieden (allemaal < 10 ha) bleek uit de individuele beschouwing dat een grondige beoordeling aan de hand van een beoordelingsformulier niet nodig was, omdat aanzienlijke milieueffecten konden worden

uitgesloten. Deze gebieden konden zonder grondige beoordeling in het *Regionalplan* worden opgenomen.

De resterende 272 planbepalingen (63 Algemene bebouwingsgebieden, 48 Bedrijven- en industrieterreinen, 2 ruimtelijk relevante kassencomplexen, 89 (voorbehouds)gebieden voor windenergie, 39 afgravingsgebieden en 31 infrastructuurplannen) zijn aan een grondige beoordeling onderworpen. Naar aanleiding van de planologische afweging zijn er uiteindelijk 263 planbepalingen in het *Regionalplan Düsseldorf* opgenomen; 2 Algemene bebouwingsgebieden en 7 (voorbehouds)gebieden voor windenergie, waarvoor aanzienlijke milieueffecten werden geprognosticeerd, zijn niet in het plan opgenomen. Onder de overige 263 planbepalingen werden er voor 106 in het kader van de grondige beoordeling geen aanzienlijke milieueffecten geprognosticeerd. Voor 157 planbepalingen kunnen aanzienlijke milieueffecten niet worden uitgesloten.

Onderwerp van de milieubeoordeling is in beginsel het gehele plan inclusief alle inhoudelijke planonderdelen die aanzienlijke milieueffecten met zich mee kunnen brengen. Daarom moeten de resultaten uit de beschouwing van individuele planbepalingen met de effecten die niet bij de individuele beschouwingen zijn meegenomen (bijv. eventuele vooraf bestaande belastingen op grond van de bestaande situatie), worden samengevoegd tot een afrondende beschouwing van het algehele effect van alle inhoudelijke planonderdelen (d.w.z. de totale planbeschouwing [*Gesamtplanbetrachtung*]).

In het kader van de totale planbeschouwing aangaande de actualisering van het *Regionalplan Düsseldorf* wordt enerzijds een **kwantitatieve totaalbeschouwing** uitgevoerd, hetgeen een globaal overzicht in tabelvorm van alle milieueffecten van de afzonderlijke planbepalingen mogelijk maakt. Daarbij worden de gebiedsoppervlakten van de planbepalingen met naar verwachting overwegend nadelige milieueffecten afgezet tegen de gebiedsoppervlakten van de planbepalingen met naar verwachting overwegend positieve milieueffecten. Wat betreft het resultaat van deze vergelijking moet worden onderstreept dat het *Regionalplan* voor een groot deel bepalingen bevat voor gebieden met niet-nadelige milieueffecten. Hiertoe behoren vanwege hun grote oppervlaktaandeel in het bijzonder de Algemene open ruimte en landbouwgebieden evenals Gebieden ter bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie. De bepalingen met overwegend niet-negatieve milieueffecten voorkomen – ook dankzij corresponderende richtlijnen uit de regionale planning – dat de ruimtelijke ontwikkeling ongereguleerd verloopt, zodat relevante en kwetsbare natuur- en milieugebieden en de hiermee verbonden hulpbronnen worden beschermd tegen ruimtebeslag met negatieve effecten. De grote omvang van planbepalingen met naar verwachting overwegend niet-nadelige milieueffecten benadrukt dat het ontwerp-*Regionalplan* de milieubelangen doelgericht in acht neemt, zodat de negatieve milieueffecten van het ontwerpplan op zijn minst beperkt worden.

Ter indicatie van de positieve effecten van het *Regionalplan* op het milieu toont ook de vergelijking (in termen van gebiedsoppervlak) tussen de planbepalingen uit het GEP99 versus die uit het geactualiseerde *Regionalplan* dat de omvang van alle planbepalingen met overwegend nadelige milieueffecten is gereduceerd. Alleen de (voorbehouds)gebieden voor windenergie vertonen in de vergelijking tussen het GEP99 en het geactualiseerde *Regionalplan* een negatieve balans. Dit is te wijten aan het feit dat (voorbehouds)gebieden voor windenergie destijds nog niet in het GEP99 waren opgenomen. Per saldo leidt echter het toegenomen gebruik van hernieuwbare energiebronnen, zoals dat met behulp van de

(voorbehouds)gebieden voor windenergie wordt nagestreefd, er op termijn toe dat er minder fossiele energiedragers worden gebruikt en dat de belasting van het milieu als gevolg van de winning en verbranding van fossiele energiedragers navenant afneemt, hetgeen in positieve effecten op de natuurhuishouding en het milieu resulteert.

Naast de kwantitatieve totaalbeschouwing worden voor de vaststelling en beoordeling van cumulatieve effecten van de bepalingen in het geactualiseerde *Regionalplan Düsseldorf* ook **oppervlaktegerelateerde cumulatiegebieden** gedefinieerd. Cumulatiegebieden zijn gebieden die zich onderscheiden door een ruimtelijke concentratie van milieueffecten voortvloeiend uit zowel de planbepalingen als vooraf bestaande belastingen (bestaande situatie). In het geactualiseerde *Regionalplan Düsseldorf* kunnen drie cumulatiegebieden worden aangewezen; deze zijn gelegen in het gebied Mönchengladbach / Neuss / Grevenbroich, langs de Rijn vanaf het vliegveld *Düsseldorf* tot aan Dormagen alsmede tussen Goch en Kevelaer. Voor de cumulatiegebieden worden de wezenlijke vooraf bestaande belastingen, de bepalingen uit het *Regionalplan* met hun cumulatieve effecten evenals de cumulatieve effecten op de beschermde waarden beschreven. In het licht van de milieueffecten worden aanbevelingen gedaan voor mogelijke preventieve of mitigerende maatregelen. Verdergaande aanbevelingen voor maatregelen aangaande de cumulatieve effecten in de gedefinieerde cumulatiegebieden moeten worden gedaan bij de concretisering van individuele initiatieven. Op de lagere plannings- en toelatingsniveaus dienen derhalve vooral ook de cumulatieve effecten evenals mogelijke preventieve, mitigerende en compenserende maatregelen in acht te worden genomen.

4 Aanbevolen meldingsformulier voor het doorlopen van een grensoverschrijdende project- of plan-m.e.r. *

(conform bijlage II van de Gezamenlijke verklaring inzake de samenwerking bij de uitvoering van grensoverschrijdende milieueffectrapportages en grensoverschrijdende Strategische Milieubeoordelingen in het Duits-Nederlandse grensgebied, gesloten tussen het ministerie van Infrastructuur en Milieu (Nederland) en het *Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit* [fed. min. voor milieu, natuurbescherming en reactorveiligheid] (Bondsrepubliek Duitsland).

** Nichtzutreffendes streichen*

** Doorhalen wat niet van toepassing is*

Die zuständige Behörde in Deutschland / in den Niederlanden* soll für die Erstinformation der zuständigen Behörde(n) – wenn gewünscht formlos - mit Kopie an die Anlaufstelle in den Niederlanden / in Deutschland* folgende Angaben erhalten:

Het bevoegd gezag in Duitsland / Nederland* stuurt als aankondiging – desgewenst vormvrij – onderstaande informatie naar de relevante bevoegde overheid of overheden met kopie aan het aanspreekpunt in Nederland / Duitsland*:

- 1. Projektart / Art des Plans oder Programms***
- 1. Projecttype / soort plan***

Procedure op het niveau van de regionale planning

- 2. Name des Projektes / des Plans oder Programms***
2. Naam van het project / naam van het plan of programma*

Actualisering van het *Regionalplan* voor het plangebied Düsseldorf (RPD)

- 3. Antragsteller für das Projekt / Planungsbehörde***
3. Initiatiefnemer van project / bevoegd gezag voor het plan*

Bevoegd gezag voor de planning:

Bezirksregierung Düsseldorf

Dezernat 32 – Regionalentwicklung [afd. 32 – regionale ontwikkeling]

- 4. Pflicht zur Durchführung einer UVP / SUP* bzw. einer Vorprüfung der UVP- / SUP- Pflicht im Einzelfall* : ja / nein / trifft nicht zu**
4. Project-MER / plan-MER* verplicht, respectievelijk een mer-beoordeling hieraan voorafgaand* : ja / nee / n.v.t

Ja, verplichting tot uitvoering van een Strategische Milieubeoordeling (SMB / plan-m.e.r.) conform § 3 ROG

- 5. Projektstandort (Ort, geographische Reichweite) / Planungsgebiet* mit Angabe der ungefähren Entfernung des Projektes / des Planungsgebietes* von der Staatsgrenze**
5. Locatie, geocartografische reikwijdte van het project / plangebied* met informatie over de geschatte afstand van het project/plangebied* tot de landsgrens



- 6. Beschreibung des beabsichtigten Projektes / beabsichtigten Plans oder Programms***
6. Beschrijving van het voorgenomen project / voorgenomen plan of programma*

Zie voorgaande uiteenzettingen

7. **Einschätzung der voraussichtlichen erheblichen Umweltauswirkungen des Projektes / des Plan oder Programms* sowie Einschätzung der räumlichen Ausbreitung der voraussichtlichen grenzüberschreitenden Umweltauswirkungen – jeweils mit einer kurzen Begründung ***
7. **Inschatting van de mogelijke aanzienlijke milieueffecten van het project/ plan of programma* alsmede een inschatting van de reikwijdte van de grensoverschrijdende milieueffecten, inclusief een korte onderbouwing ***

Zie voorgaande uiteenzettingen en de inspraakdocumentatie (in het bijzonder het milieurapport en de bijbehorende bijlagen A-J)

8. **Darstellung des voraussichtlichen Verfahrens in Deutschland / in den Niederlanden* für die Zulassung des Projekts mit grenzüberschreitender UVP-Beteiligung / für die Entscheidung über die Annahme des Plans oder Programms mit grenzüberschreitender SUP-Beteiligung* : Abschätzung des voraussichtlichen Zeitrahmens für dieses Verfahren (z.B. Information über Benachrichtigung, Fristen des Beteiligungsverfahrens (öffentliche Anhörung, Auslegungen) , Entscheidungsdatums)**
8. **Verwacht tijdsplan van de voorziene (inspraak)procedure in Duitsland / Nederland* in het kader van de vergunningverlening met bijbehorende grensoverschrijdende project-m.e.r. / het vaststellen van het plan of programma met bijbehorende grensoverschrijdende plan-m.e.r.* : inschatting van de verschillende termijnen van de inspraakprocedure (bv informatie over bekendmaking, termijnen voor tervisielegging (zienswijzen, terinzagelegging), besluitvormingsdatums)**

Inspraak m.b.t. scoping: 02-04-2012 t/m 25-05-2012 (inclusief inspraak door buurland)

Uitwerking milieurapport: kernperiode maart t/m juli 2014

Uitwerkingsbesluit inzake het *Regionalplan*: september 2014

Inspraakprocedure voor het *Regionalplan*/milieurapport: eind 2014/begin 2015

Opstellingsbesluit inzake het *Regionalplan*: eind 2015

9. **Geplanter Beginn für den Bau oder die Verwirklichung des Projektes / des Plans oder des Programms***
9. **Planning start van de fysieke uitvoering (bouw, aanleg) van het project / plan of programma***

Zie tijdsplanning onder punt 8

10. **Kontaktperson bei ... [zuständige Behörde und Anlaufstelle]**
10. **Contactpersoon bij ... [het bevoegd gezag en aanspreekpunt]**

- **Naam/Name**
Fabian Weiß
- **Afdeling/Abteilung**
Bezirksregierung Düsseldorf – Dezernat 32

- **Postadres/Postanschrift**
Bezirksregierung Düsseldorf
Dezernat 32 – Regionalplanungsbehörde
Herr Fabian Weiß
Cecilienallee 2
D-40474 Düsseldorf

- **Bezoekadres/Besucheradresse**
Zie postadres

- **Telefoon/ Fax**
+49 (0)211/475 2406 - Fax. +49 (0)211/475 2300

- **Adresgegevens t.b.v. van elektronische communicatie (e-mailadres) /
Angaben zur elektronischen Kommunikation (E-Mail-Adresse)**
fabian.weiss@brd.nrw.de

Weitere beigefügte Informationen

(z.B. Internetseiten, Karten, Liste der zu beteiligenden Behörden)

Verdere bijgevoegde informatie

(bijvoorbeeld internetsite, kaartbeelden, lijst van te betrekken overheden)

Inspraakdocumentatie